

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Odry

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP Odry



Název ORP	Odry		
Kraj	Moravskoslezský		
Rozloha ORP	224 km ²		
Počet obyvatel ORP	17 372		
Počet obcí s pověřeným úřadem	2		
Obce s pověřeným úřadem	Fulnek, Odry		
Počet obcí	10		
Názvy obcí	Jakubčovice nad Odrou	Mankovice	Odry
	Vražné	Vrchy	Spálov
	Heřmanice u Oder	Fulnek	
	Heřmánky	Luboměř	
Hustota zalidnění	78 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	2		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Mikroregion Odersko		polyfunkční
	Region Poodří		polyfunkční

2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Odry působí dva dobrovolné svazky obcí (Mikroregion Odersko a Region Poodří), přičemž v těchto svazcích je sdruženo osm obcí ze všech deseti obcí spadajících do správního obvodu ORP Odry.

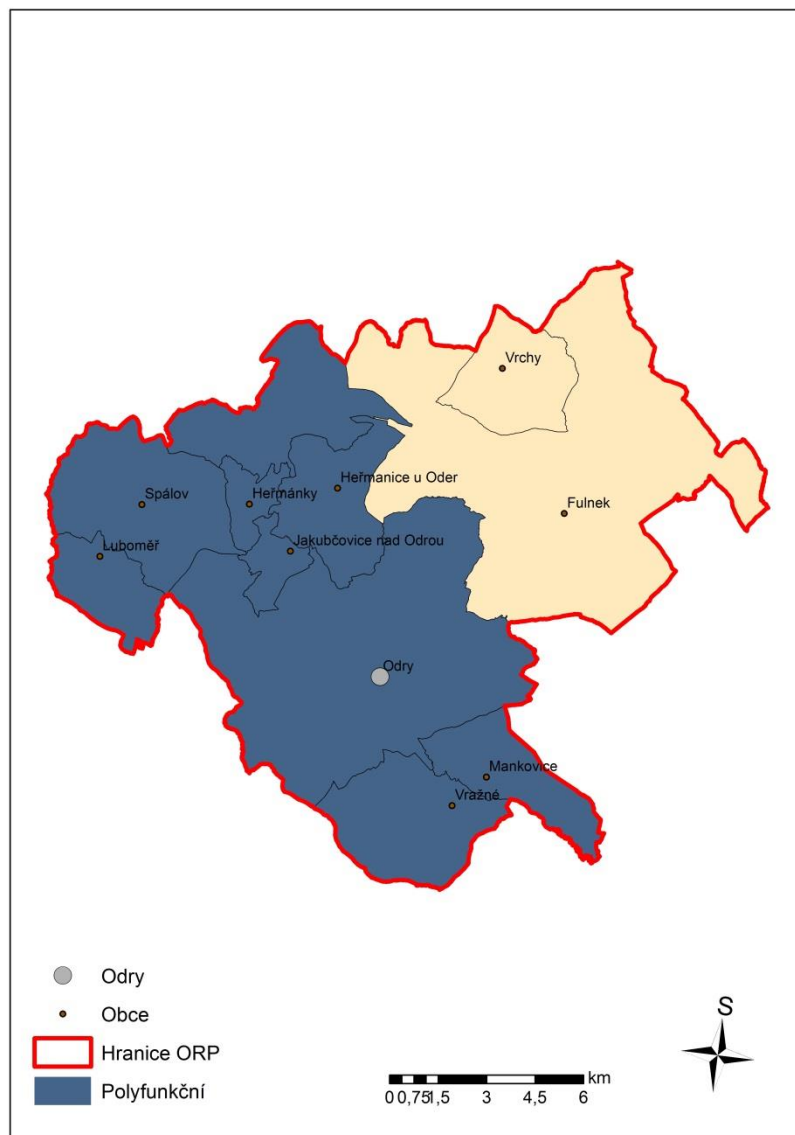
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti je poměrně výrazný dobrovolný svazek obcí Mikroregion Odersko.

Tento svazek sdružuje celkem deset obcí, z nichž osm spadá právě do ORP Odry. Především z toho důvodu má značný vliv na dění v tomto regionu. Díky tomu, že je tento svazek stále aktivní je vhodným kandidátem pro další prohlubování meziobecní spolupráce v rámci daného ORP.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu Odry převažuje organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu zpravidla jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje pravidelné roční rozpočty.

Výkonný orgán = Volený zpravidla kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. V jeho čele zpravidla stojí zvolený jedinec, který má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami. Buď výkonný orgán, nebo jeho čelní představitel předkládá nejvyššímu orgánu ke schválení účetní závěrku a návrh rozpočtu.

Orgán, který zastupuje svazek = Tento (zpravidla) jednatel zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu.

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

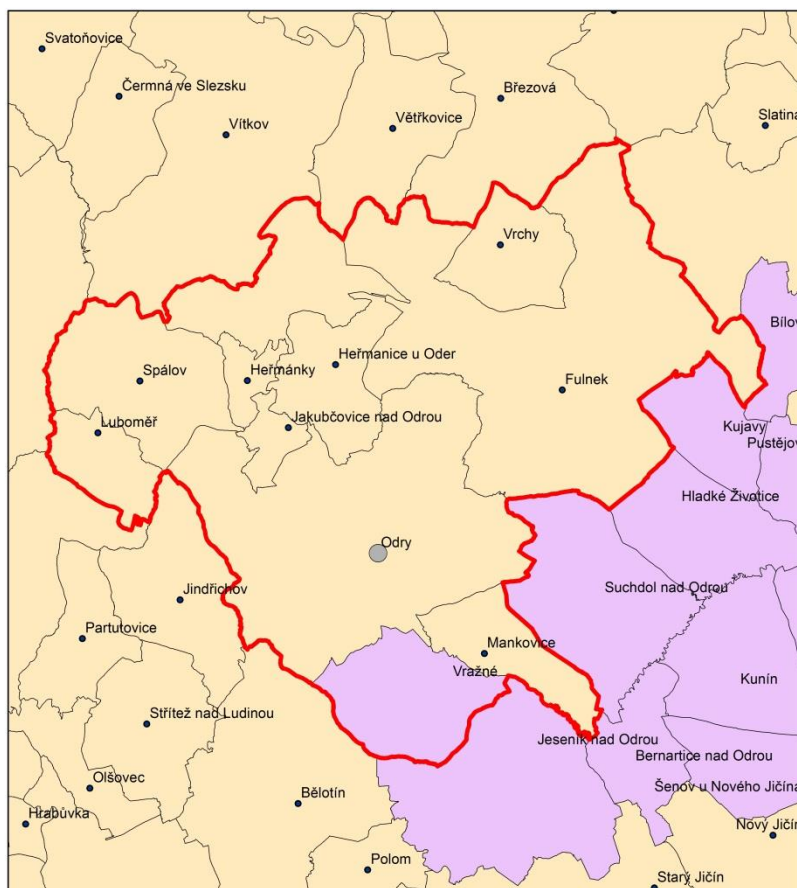
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především ze vstupních vkladů přistupujících, resp. zakládajících členů, pravidelných ročních členských příspěvků a dále z úvěrů a jiné finanční výpomoci, výnosy z pronájmu majetku, zisk z hospodářské činnosti svazku. Velmi důležitým zdrojem financování, na který se především DSO zaměřují, jsou různé dotační programy.

Výši a splatnost ročního či vstupního členského příspěvku stanovuje nejvyšší orgán.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Region Poodří



- Odry
- ▭ Hranice ORP
- ▭ REGION POODŘÍ
- ▭ Ostatní obce

0 0,75 1,5 3 4,5 6 km



Název DSO	REGION POODŘÍ
Adresa	Bartošovice 1, 742 54 Bartošovice
IČ	69581762
Web	http://www.regionpoodri.cz/

Počet členů DSO	21		
Název	ORP	Adresa	IČ
Albrechtičky	Bílovec	Albrechtičky 131, 742 55	00600814
Bartošovice	Nový Jičín	Bartošovice 135, 742 54	00295884
Bernartice nad Odrou	Nový Jičín	Bernartice n. O. 200, 742 41	00846546
Bílov	Bílovec	Bílov 5, 743 01	00575992
Bravantice	Bílovec	Bravantice 223, 742 81	00576115
Hladké Životice	Nový Jičín	Hladké Životice 208, 742 47	00295981
Jeseník nad Odrou	Nový Jičín	Jeseník n. Odrou 256, 742 33	00576107
Jistebník	Bílovec	Jistebník 149, 742 82	00295990
Kateřinice	Kopřivnice	Kateřinice 127, 742 58	00296031
Kujavy	Bílovec	Kujavy 86, 742 45	00296066
Kunín	Nový Jičín	Kunín 69, 742 53	00296074
Mošnov	Kopřivnice	Mošnov 175, 742 51	00296121
Petřvald	Orlová	Petřvald 175, 742 60	00296139
Pustějov	Bílovec	Pustějov 54, 742 43	00296163
Sedlnice	Nový Jičín	Sedlnice 109, 742 56	00296180
Skotnice	Kopřivnice	Skotnice 24, 742 59	00296228
Suchdol nad Odrou	Nový Jičín	Suchdol n. Odrou 318, 742 01	00296279
Šenov u Nového Jičína	Nový Jičín	Dukelská 245, 742 42	00576123
Trnávka	Kopřivnice	Trnávka 1, 742 61	00296309
Velké Albrechtice	Bílovec	Velké Albrechtice 119, 742 91	00576093
Vražné	Odry	Vražné 37, 742 34	00296333

Základní informace o DSO dle stanov

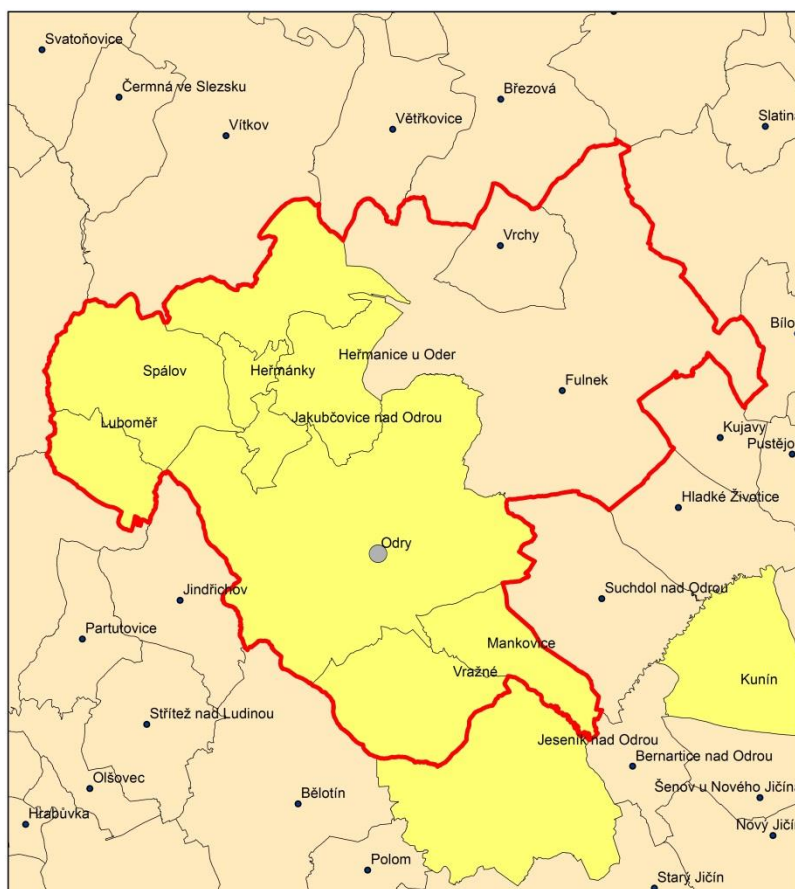
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Rozvoj malého a středního podnikání, podpora zemědělského hospodaření, rozvoj řemesel a služeb • Vytváření nových pracovních míst, řešení nezaměstnanosti a zvýšení ekonomických aktivit a hospodářské síly regionu • Podpora hospodářské infrastruktury, zajištění dopravní obslužnosti • Sociální rozvoj obcí, vzdělání • Vzájemná spolupráce na úseku informatiky • Ochrana životního prostředí, rozvoj přírodního dědictví • Rozvoj kulturních hodnot, obnova historických budov, obnova spolkového života • Rozvoj cestovního ruchu • Propagace svazku a jeho zájmového území, mezinárodní spolupráce • Společné postupy při uplatňování požadavků na dotace ze státních a zahraničních fondů s cílem zajistit financování z jiných než vlastních zdrojů
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valná hromada • Pracovní předsednictvo • Předseda svazku • Místopředseda svazku • Kontrolní výbor
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • Každý člen má při jednání jeden hlas • Přijímat, měnit a doplňovat stanovy • Schvalovat jednací řád valní hromady • Schvalovat program a orgány valné hromady • Přijímat nové členy svazku • Vylučovat členy svazku • Rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů ročních členských příspěvků • Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedu, pracovní předsednictvo a kontrolní výbor svazku a kontrolovat jejich činnost • Schvalovat roční rozpočet svazku a roční účetní závěrku, rozhodovat o použití volných finančních prostředků • Rozhodovat o prodeji majetku • Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčasť třetích osob na nich • Rozhodovat o účasti svazku v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech • Schvalovat formu a výši odměn osobám, pověřených ve svazku výkonem jednotlivých funkcí a prací • Rozhodovat o splnutí, sloučení, rozdělení anebo o zrušení svazku
Usnášeníschopnost	Přítomna nadpoloviční většina zástupců členských obcí
Pracovní předsednictvo	<ul style="list-style-type: none"> • Rozhodovat o užití prostředků svazku v rámci schváleného rozpočtu • Rozhodovat o nákupu a využití majetku

	<ul style="list-style-type: none"> • Navrhovat program valné hromady • Vytvářet odborné komise, které jsou jeho poradním orgánem • Vydávat a schvalovat vnitřní směrnice a vnitřní organizační řády svazku • Zabezpečovat plnění usnesení valné hromady
Usnášeníschopnost	Přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů
Předseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Svolávat valnou hromadu a věcně, organizačně a administrativně zajišťuje její průběh • Řídit práci předsednictva, řídit a kontrolovat práci místopředsedy • Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat s tím související písemnosti za svazek • Podepisovat spolu s místopředsedou usnesení valné hromady • Spolu s místopředsedou nakládat s finančními prostředky na běžném účtu svazku • Zodpovídá za finanční hospodaření svazku, za kontrolu hospodaření auditorem a za podání daňových přiznání v řádných termínech • Zajišťuje a odpovídá za vedení účetnictví svazku a archivaci písemnosti svazku • Zodpovídá za inventarizaci majetku, závazků a pohledávek svazku • Předkládá valné hromadě jednou ročně zprávu o činnosti svazku, výkaz o hospodaření svazku a návrh hospodaření svazku na příští rok • Organizuje práce při zrušení a zániku svazku
Usnášeníschopnost	
Místopředseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Plní funkce předsedy v jeho nepřítomnosti, v jiných případech pouze na základě pověření předsedy svazku
Usnášeníschopnost	
Kontrolní výbor	<ul style="list-style-type: none"> • Kontroluje plnění usnesení valné hromady, hospodaření svazku a projednání podnětů ze strany občanů jednotlivých obcí
Usnášeníschopnost	
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • Výnosy z vlastní činnosti a z aktivit svazkem zřízených • Vstupní vklady členů (uhradí každá obec přistupující ke svazku jednorázovou úhradou ve výši dle rozhodnutí valné hromady do deseti kalendářních dnů od vzniku členství ve svazku) • Roční členské příspěvky (výši a termín určuje valná hromada) • Dotace • Dary • Výnosy z akcií a prodeje majetku • Finanční prostředky uloženy na běžném účtu svazku u peněžního ústavu

Závěr a doporučení

Region Poodří je polyfunkční stále činným svazek, jehož hlavními činnostmi jsou rozvoj malého a středního podnikání, podpora cestovního ruchu a společenských akcí, sociální rozvoj obcí, vzdělávání, podpora hospodářské infrastruktury atp. Valná hromada se schází 4x za rok a ostatní orgány dle potřeby. Tento svazek sdružuje celkem 21 obcí, z nichž pouze jedna spadá do správního obvodu ORP Odry. Region Poodří tak zastává okrajovou pozici v analyzovaném ORP, a zejména proto jej nelze označit za subjekt disponující dostatečným potenciálem pro prohlubování meziobecní spolupráce v rámci území správního obvodu ORP Odry.

3.2 Mikroregion Odersko



- Odry
- ▭ Hranice ORP
- ▭ Ostatní obce
- ▭ Mikroregion Odersko



Název DSO	Mikroregion Odersko
Adresa	Masarykovo náměstí 25, 742 35
IČ	70953201
Web	http://odersko.cz/

Počet členů DSO	10		
Název	ORP	Adresa	IČ
Heřmanice u Oder	Odry	Heřmanice u Oder 47, 742 38	00600750
Heřmánky	Odry	Heřmánky 282, 742 36	00600768
Jakubčovice nad Odrou	Odry	Jakubčovice n. O. 100, 742 36	60798483
Jeseník nad Odrou	Nový Jičín	Jeseník n. O. 256, 742 33	00297976
Luboměř	Odry	Luboměř 31, 742 37	00298158
Mankovice	Odry	Mankovice 73, 742 35	00600776
Odry	Odry	Masarykovo náměstí 25, 742 35	00298221
Spálov	Odry	Spálov 62, 742 37	00298387
Vražné	Odry	Vražné 37, 742 34	62351290
Kunín	Nový Jičín	Kunín 58, 742 53	00600733

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Rozvoj malého a středního podnikání, podpora zemědělského hospodaření, rozvoj řemesel a služeb Vytváření nových pracovních míst, řešení nezaměstnanosti a zvýšení ekonomických aktivit a hospodářské síly v regionu Podpora hospodářské infrastruktury, zajištění dopravní obslužnosti Sociální rozvoj obcí, vzdělání Vzájemná spolupráce na úseku informatiky Ochrana životního prostředí, rozvoj přírodního dědictví Rozvoj kulturních hodnot, obnova historických budov, obnova spolkového života Rozvoj cestovního ruchu Propagace svazku a jeho zájmového území, mezinárodní spolupráce Společné postupy při uplatňování požadavků na dotace ze státních a zahraničních fondů s cílem zajistit financování z jiných než vlastních zdrojů
Typ DSO	polyfunkční

Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valná hromada • Pracovní představenstvo • Předseda svazku • Místopředseda svazku • Kontrolní výbor
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • Každý člen má při jednání jeden hlas • Přijímat, měnit a doplňovat stanovy • Schvalovat jednací řád valní hromady • Schvalovat program a orgány valné hromady • Přijímat nové členy svazku • Vylučovat členy svazku • Rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů ročních členských příspěvků • Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedu, pracovní představenstvo a kontrolní výbor svazku a kontrolovat jejich činnost • Schvalovat roční rozpočet svazku a roční účetní závěrku, rozhodovat o použití volných finančních prostředků • Rozhodovat o prodeji majetku • Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčasť třetích osob na nich • Rozhodovat o účasti svazku v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech • Schvalovat formu a výši odměn osobám, pověřených ve svazku výkonem jednotlivých funkcí a prací • Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení anebo o zrušení svazku
Usnášeníschopnost	Přítomna nadpoloviční většina starostů členských obcí
Pracovní představenstvo	<ul style="list-style-type: none"> • Rozhodovat o užití prostředků svazku v rámci schváleného rozpočtu • Navrhovat program valné hromady • Vytvářet odborné komise, které jsou jeho poradním orgánem • Vydávat a schvalovat vnitřní směrnice a vnitřní organizační řády svazku • Zabezpečovat plnění usnesení valné hromady
Usnášeníschopnost	Není uvedeno ve stanovách.
Předseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Svolávat valnou hromadu a věcně, organizačně a administrativně zajišťuje její průběh • Řídit práci představenstva, řídit a kontrolovat práci místopředsedy • Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat s tím související písemnosti za svazek • Podepisovat spolu s místopředsedou usnesení valné hromady • Spolu s místopředsedou nakládat s finančními prostředky na běžném účtu svazku • Zodpovídá za finanční hospodaření svazku, za kontrolu hospodaření auditorem a za podání daňových přiznání v řádných termínech • Zajišťuje a odpovídá za vedení účetnictví svazku a archivaci

	<p>písemnosti svazku</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zodpovídá za inventarizaci majetku, závazků a pohledávek svazku • Předkládá valné hromadě jednou ročně zprávu o činnosti svazku, výkaz o hospodaření svazku a návrh hospodaření svazku na příští rok • Organizuje práce při zrušení a zániku svazku
Místopředseda svazku	<ul style="list-style-type: none"> • Plní funkce předsedy v jeho nepřítomnosti, v jiných případech pouze na základě pověření předsedy svazku
Kontrolní výbor	<ul style="list-style-type: none"> • Kontroluje plnění usnesení valné hromady, hospodaření svazku a projednání podnětů ze strany občanů jednotlivých obcí
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Výnosy z vlastní činnosti a z aktivit svazkem zřízených • Vstupní vklady členů (uhradí každá obec přistupující ke svazku jednorázovou úhradou ve výši dle rozhodnutí valné hromady do deseti kalendářních dnů od vzniku členství ve svazku) • Roční členské příspěvky (výši a termín určuje valná hromada) • Dotace • Dary • Výnosy z akcí a prodeje majetku • Finanční prostředky uloženy na běžném účtu svazku u peněžního ústavu 	

Závěr a doporučení

Mikroregion Odersko je polyfunkční svazek, jehož hlavní činnost směřuje k podpoře cestovního ruchu, společenských akcí, opravy komunikací, využívání dotačních titulů, apod. Tento DSO sdružuje celkem 10 obcí, z nichž 8 spadá pod ORP Odry. Mikroregion Odersko tak v současnosti představuje vhodného kandidát pro další rozšiřování myšlenky meziobecní spolupráce v rámci celého území správního obvodu ORP Odry.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Odry působí 2 dobrovolné svazky obcí, z nichž oba jsou polyfunkční, s totožnou organizační strukturou a podobnými cíli, ve smyslu chránit ŽP, podporovat cestovní ruch a společenské akce a další. V Regionu Poodří je členem pouze jediná obec, což je pro území analyzovaného správního obvodu skutečně pouze okrajová pozice. Oproti tomu Mikroregion Odersko sdružuje přesně 80 % obcí náležících do ORP Odry plus další dvě obce spadající do ORP Nový Jičín. Z toho jednoznačně vyplývá, že nejvhodnějším kandidátem pro prohlubování meziobecní spolupráce v rámci daného ORP je Mikroregion Odersko.

Závěr a doporučení

Jak už z výše uvedeného vyplývá, kandidátem na vytvoření platformy pro rozvoj meziobecní spolupráce je Mikroregion Odersko, který by se v současnosti mohl zaměřit především na rozšíření své členské základny o zbylé dvě obce oblasti správního obvodu ORP Odry (Vrchy a Fulnek) tak, aby byla zajištěna celistvost daného území při společném provádění plánovaných činností směřujících k rozvoji území správního obvodu ORP Chotěboř.

Vyloučena by však neměla být ani varianta založení zcela nového dobrovolného svazku obcí, který bude sdružovat výhradně obce spadající do ORP Odry, a to pokud možno všechny, přičemž čím větší počet obcí spadajících do správního obvodu ORP Odry bude nový dobrovolný svazek sdružovat, tím může být z hlediska sdílení nákladů efektivnější.

Pomocí zvolené formy meziobecní spolupráce v rámci daného ORP by se obce mohly zaměřit zejména na některé problematické záležitosti v této oblasti, jako jsou např. vybudování sběrného zařízení se zaměřením na nakládání se stavebním odpadem, podobně i vybudování společného zařízení pro nakládání s biologicky rozložitelným odpadem, komunitní plánování sociálních služeb a zvýšení kapacity domovů pro seniory apod. Dále může být dobrovolný svazek obcí efektivním řešitelem problematiky spolupráce školských zařízení při efektivním naplňování kapacit a smysluplného plánování v této oblasti.

Svazek by mohl být zaměřen navíc na to, aby v rámci analyzovaného území vznikla ucelená platforma fungující jako servisní středisko pro obce v rámci ORP Odry, které by obcím pomáhalo s nepřiměřeně velkou administrativní zátěží, na kterou si zejména starostové menších obcí velice často stěžují.

U obou výše zmíněných variant by bylo vhodné uvažovat také o určité formě profesionalizace, přičemž prostor pro toto lze identifikovat např. v ustavení manažerského postu v rámci organizační struktury. Tento orgán by mohl vystupovat v pozici orgánu, kterému jsou svěřeny administrativní a organizační činnosti (viz pozice tajemníka). Zcela zásadní však zůstává zachování kontrolní funkce orgánů tvořených představiteli členských obcí, a tedy respektování většinového, demokratického a reprezentativního principu.